

HABITAR EL CONURBANO SUR: EL CASO DE AMAZONAS DEL SUR Y EL MUNICIPIO DE
ALMIRANTE BROWN (2020-2023)

Canella Tsuji, María Luz

**HABITAR EL CONURBANO SUR: EL CASO DE AMAZONAS DEL SUR Y EL
MUNICIPIO DE ALMIRANTE BROWN (2020-2023)**

Canella Tsuji, María Luz

Universidad Nacional de Lomas de Zamora

Universidad Nacional de San Martín

luzcanellatsuji@gmail.com

Material original autorizado para su primera publicación en la Revista Académica
Hologramática

Fecha de recepción: 23-04-2026

Fecha de aceptación: 15-07-2026

RESUMEN

Este artículo sintetiza los principales hallazgos de la tesis de Maestría en Ciencia Política (IdAES-UNSAM) de la autora, dirigida por la Dra. Anahí Farji Neer, a partir de dos preguntas articuladas: cómo influyen la identidad trans-travesti y la identidad conurbana en el acceso a derechos, y qué políticas públicas -especialmente municipales- se desarrollaron para atender esas demandas. En el mencionado trabajo se analiza el proceso de organización de "Amazonas del Sur", una agrupación trans-travesti del sur del Conurbano bonaerense surgida durante la pandemia de COVID-19, y su vínculo con el Municipio de Almirante Brown entre 2020 y 2023. A partir del método biográfico y del análisis temático de entrevistas en profundidad a integrantes de la organización y a funcionarias y funcionarios municipales, se sostiene que el acceso a derechos del colectivo trans-travesti está condicionado por una doble

37

identidad: por un lado, la identidad trans-travesti en sí misma, que expone a sus portadoras a violencias sistemáticas —expulsión del hogar, exclusión educativa, laboral y sanitaria— desde la infancia; por otro, la identidad "conurbana", que multiplica esas barreras al sumar distancia territorial, precariedad de infraestructura e inseguridad en el desplazamiento cotidiano. El trabajo muestra, sin embargo, que ambas identidades no operan sólo como fuente de vulnerabilidad, sino también como matriz de politización: la conurbanidad fue apropiada activamente por la organización como fundamento de una identidad diferenciada de las agrupaciones LGBT ancladas en la Capital. En el plano de las políticas públicas, se reconstruye el temprano desarrollo de políticas de género y diversidad en Almirante Brown y se discuten sus alcances y límites: la falta de aplicación efectiva de la Ley de Cupo Laboral Travesti Trans, la insuficiencia presupuestaria y la persistencia de un contexto de necropolítica que la propia tesis, escrita entre 2023 y 2024, sitúa frente al retroceso de derechos iniciado tras el triunfo electoral de Javier Milei.

PALABRAS CLAVE: Identidad trans-travesti – género - políticas públicas - Nuevos movimientos sociales - Conurbano bonaerense.

ABSTRACT

This article summarizes the main findings of the author's Master's thesis in Political Science (IdAES-UNSAM), directed by Dr. Anahí Farji Neer, based on two interconnected questions: how trans-travesti identity and *Conurbano* identity influence access to rights, and what public policies—especially at the municipal level—were developed to address these demands. The aforementioned work analyzes the organizing process of "Amazonas del Sur," a trans-travesti collective from the southern *Conurbano Bonaerense* that emerged during the COVID-19 pandemic, and its relationship with the Municipality of Almirante Brown between 2020 and 2023. Drawing on the biographical method and thematic analysis of in-depth interviews with members of the organization and municipal officials, the article argues that access to rights for the trans-travesti population is shaped by a double identity: trans-travesti identity itself, which exposes its bearers to systematic violence from childhood onward, and a "conurbano" (Greater Buenos Aires periphery) identity, which multiplies these barriers through territorial

distance, precarious infrastructure and everyday insecurity. Both identities, however, also operate as a matrix of politicization rather than only vulnerability. Regarding public policy, the article reconstructs Almirante Brown's early development of gender and diversity policies and discusses their scope and limits, situating them against the political backlash that followed Javier Milei's 2023 electoral victory.

KEY WORDS: Trans-travesti identity - conurbano identity - municipal public policy - New Social Movements - Greater Buenos Aires

1. INTRODUCCIÓN

El colectivo trans-travesti ha sido históricamente marginado, vulnerado, discriminado y criminalizado", y a lo largo de los años "ha hecho de esta situación un motor para la construcción de una identidad política propia a partir de la cual vincularse con el Estado argentino" (ALITT, 2007; INDEC, 2012; Berkins, 2013; Fernández, 2017; IPEC, 2019). Sobre esta premisa se construye la tesis que toma como estudio de caso a la agrupación "Amazonas del Sur", surgida en 2020, en el contexto de la pandemia de COVID-19, en el sur del Conurbano bonaerense. La organización nació frente a la necesidad de generar un espacio de contención, apoyo y soluciones para el colectivo trans-travesti del sur del Conurbano bonaerense y llegó a reunir a más de veinte personas residentes en distintos municipios, desde Avellaneda hasta Presidente Perón.

Este artículo retoma ese trabajo con un doble énfasis: por un lado, examina cómo influyen conjuntamente la identidad trans-travesti y la identidad conurbana en el acceso efectivo a derechos -salud, educación, trabajo, vivienda, ciudadanía plena-; por otro, describe y discute las políticas públicas que, en ese marco, desarrolló particularmente el Municipio de Almirante Brown, así como las tensiones y deudas pendientes que persisten.

2. ASPECTOS TEÓRICO-METODOLÓGICOS

La investigación original utilizó la metodología cualitativa del "método biográfico" para la indagación no estructurada sobre las historias de vida tal como son relatadas por los propios sujetos, recuperando el "relato de vida" (Meccia, 2020; Kornblit, 2007) como insumo tanto en la fase exploratoria como en las fases de análisis y síntesis. Se aplicó el análisis temático para identificar núcleos temáticos (Kornblit, 2007) en los relatos de las entrevistadas —identidad, familia, trabajo, educación, salud, maternidad—, a partir de los cuales se organizaron los datos según las relaciones identificadas entre ellos. El corpus combina entrevistas semiestructuradas a integrantes de Amazonas del Sur y entrevistas a actores clave del Municipio de Almirante Brown, lo que permitió analizar tanto la construcción de las demandas del colectivo como la implementación efectiva de las políticas públicas dirigidas a él.

2.1. Posicionamiento situado de la investigadora

Siguiendo las sugerencias de Viviane Namaste y Jacob Hale (1997), recuperadas por Radi (2019), resulta necesario situar los intereses y marcadores de la autora como investigadora cisgénero trabajando sobre problemáticas trans, posicionándose desde su propia experiencia corporal de mujer y la correlatividad sexogenérica y de deseo que le corresponde. Sin embargo, "el haber adoptado las formas hetero propuestas no implica que no pueda comprender y empatizar otras formas de existencia" (Wayar, 2021). La investigadora es graduada, docente investigadora y funcionaria de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora (UNLZ) y desarrolló sus estudios de posgrado en el Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de San Martín (IdAES-UNSAM).

El vínculo con la agrupación Amazonas del Sur se inicia a través de Alessandra Luna, una de sus fundadoras. En 2019 Alessandra fue la primera estudiante travesti de la Diplomatura en Géneros y Sociedad, dictada en forma conjunta entre las facultades de Ciencias Sociales y de Derecho de la UNLZ, de la que la autora formó parte como coordinadora académica; al recibirse, Alessandra fue invitada a sumarse al cuerpo docente estable de la Diplomatura, convirtiéndose en la primera docente travesti de esa universidad. A partir del trabajo

periódico compartido en ese espacio, y al convertirse Alessandra en una referente de consulta en temáticas de géneros y transfeminismos tanto desde el activismo como desde lo académico, la autora fue conociendo el desarrollo y la organización de las Amazonas. Esta situación, en paralelo a las discusiones del feminismo y el transfeminismo en los espacios académicos y en las prácticas cotidianas, llevó a la autora a revisar su propio lugar “de mujer cis, heterosexual, blanca, desde este lugar no 'central' que posiciona ser habitante del Conurbano” (Canella Tsuji, 2025), en tanto graduada y docente investigadora de la primera universidad del Conurbano, frente a una realidad que se presenta “injusta, desigual, violenta” y que la interpela “en una construcción colectiva de conocimientos que nos permitan desarrollar herramientas para transformarla” (Canella Tsuji, 2025).

Asumiendo que la pertenencia de quien investiga a determinado género produce condicionantes tanto para el planteo, para el desarrollo de la investigación como para los resultados de la misma (Bartra, 2002), la tesis explicita un posicionamiento desde una ciencia feminista que entiende la objetividad como una racionalidad posicionada: a partir de una localización limitada y de un conocimiento situado. En palabras de Donna Haraway: “Ocupar un lugar es, por lo tanto, la práctica clave que da base al conocimiento organizado en torno a la imagería de la visión ... Ocupar un lugar implica responsabilidad en nuestras prácticas” (Haraway, 1995, p. 332). Optar por el punto de vista feminista implica, siguiendo a Harding (2012), estar socialmente situadas y políticamente comprometidas en formas prodemocráticas, entendiendo que el núcleo cognitivo de la ciencia occidental moderna es “moldeado y legitimado a través de los tipos de actividades a que se dedican sus patrocinadores, financiadores y creadores” (Harding, 2012, p. 50). El proyecto feminista niega así la posibilidad de ser inmune a las influencias sociales y reivindica la localización, el posicionamiento y la situación “en las que la parcialidad y no la universalidad es la condición para que sean oídas las pretensiones de lograr un conocimiento racional ...: la visión desde un cuerpo, siempre un cuerpo complejo, contradictorio, estructurante y estructurado, contra la visión desde arriba, desde ninguna parte, desde la simpleza” (Haraway, 1995, p. 335).

Desde estas marcas es que la autora se sitúa como investigadora para trabajar junto con Alessandra Luna y las integrantes de Amazonas del Sur en la construcción de conocimientos sobre ellas y su relación específica con el Municipio de Almirante Brown, focalizando en los dos primeros años de vida de la agrupación, cuando sus actividades fueron más prolíferas.

3. IDENTIDAD TRANS-TRAVESTI: UNA CONSTRUCCIÓN ATRAVESADA POR LA VIOLENCIA

3.1. Identidad como proceso político, no como dato clínico

El trabajo parte de una definición situada de la identidad, entendida como construcción, pero también, y sobre todo, como la vivencia interna e individual del género tal como cada persona la siente. Como sintetiza la activista travesti Lohana Berkins (2006), "las travestis somos personas que construimos nuestra identidad cuestionando los sentidos que otorga la cultura dominante a la genitalidad" (p. 2), en tanto "el travestismo irrumpe en esta lógica binaria que es hegemónica en las sociedades occidentales y que oprime a quienes se resisten a ser subsumidas y subsumidos en las categorías 'varón' y 'mujer'" (Berkins, 2006, p. 2)

Esta dimensión política de la identidad aparece explícitamente en los relatos recogidos. Alessandra Luna, cofundadora de Amazonas del Sur, explica que denominarse trans, travesti o no binarie depende del sistema sexo-género desde el que se la interpele y, que en última instancia, "el género es un constructo, entonces los conflictos están situados, por lo tanto es un tema político, por lo que a mí me sirve como para visibilizarme ... en las luchas que son para conquistar derechos" (Alessandra, activista de Presidente Perón, en Canella Tsuji, 2025). Amparo, activista de Almirante Brown, lo formula en términos aún más directos: "tomo que es algo político ... sé que a la persona que me ve ... le estoy cambiando su manera de ver las cosas, más allá de cómo lo tomen, positivo o negativo" (Canella Tsuji, 2025).

Desde el psicoanálisis, la lectura de Alfredo Grande (2019) sobre la "cultura represora", que impone "mandato, amenaza, culpa y castigo" (p. 60) a toda expresión que subvierta la norma de "lo único": el cuerpo único, el placer único, la fantasía única. En palabras del autor, "el

travestismo organiza una lucha no solamente por la diversidad, sino por la 'multiversidad'" (Grande, 2019, p. 67). Esta perspectiva permite comprender por qué, como observa Julia Serano (2007), las personas trans deben luchar activamente por su derecho a ser reconocidas como mujer u hombre, mientras que las personas cisgénero disponen de ese reconocimiento como algo dado y naturalizado.

3.2. Familia, expulsión del hogar y el continuum de las violencias

El segundo núcleo temático de interés es la familia, entendida como "momento bisagra" en las trayectorias de vida analizadas. La investigación distingue entre familias que "aprendieron a aceptar, respetar y acompañar" y familias que expulsaron, violentaron y rechazaron a sus hijas. Como sintetiza Marlene Wayar (2021a), "la tragedia travesti es que no existe cómo escapar de esta sociedad ...: nacemos en una familia heterosexual, no hay escapatoria" (p. 30), en un Estado-nación que "requiere identidades dicotómicas (hombre y mujer)" y deja a quienes no encajan en esa dicotomía "por fuera de ese par", consideradas "delincuentes, enfermos, criminales" (Wayar, 2021a).

Matilde, activista de Almirante Brown, relata la violencia física y simbólica ejercida por su padre, policía federal: "siempre me recalaba que en casa solo quería hombres, nada de raros ... y siempre me decía que me hubiese abortado en vez de tener un hijo gay. Los golpes que vivía: la violencia física, mental, psicológica" (Canella Tsuji, 2025). Tamara, activista de Lanús, fue expulsada de su hogar a los catorce años: "terminé en situación de calle ... lo único que teníamos nosotras era de trabajar en prostitución porque en ese tiempo todavía no había un cupo laboral trans, no había una tarjeta Alimentar" (Canella Tsuji, 2025).

Esta trama de exclusiones sucesivas -familiar, educativa, sanitaria, laboral- es la que Radi y Sardá-Chandiramani (2016) sintetizan bajo el concepto de travesticidio/transfemicidio, entendido como "el extremo de un continuum de violencias que comienza con la expulsión del hogar, la exclusión del sistema educativo, del sistema sanitario y del mercado laboral, la iniciación temprana en la prostitución/el trabajo sexual (...), la persecución y la violencia policial" (p. 5). A partir de los datos provistos por Álvarez Broz (2018), más del 50% de las

personas trans-travestis asume su identidad de género entre los 14 y los 18 años y el 35% antes de los 13, "un período [que] torna particularmente vulnerable sus trayectorias de vida" (Álvarez Broz, 2018, p. 136); en América Latina, cerca del 90% de las niñas trans expulsadas de su hogar termina en situación de prostitución, y un 70% se inicia en el comercio sexual antes de los 18 años (Wayar, 2021a; Iniciativa Spotlight, 2021).

3.3. Trabajo, educación y salud: la vulnerabilidad estructural

Las consecuencias de esta expulsión temprana se despliegan en cada ámbito de la vida cotidiana. En el plano laboral, cerca del 80% de las travestis y mujeres trans en Argentina nunca ha accedido a un empleo formal, y el 54% declara que le fueron negados puestos de trabajo por su identidad de género (ATTTA-Fundación Huésped, 2014; OIT, 2020, en Guirado y Renosto, 2021). Como resume la activista Florencia Guimaraes (2021): "la realidad de más del 80% de las personas travestis y trans es que encuentran como medio casi exclusivo de supervivencia a la prostitución (...) ¿Qué decisión es autónoma para una travita a la que le urge la necesidad de subsistir en un contexto de absoluta desigualdad?" (p. 51). Es interesante la propuesta de Marta Lamas (2016) de analizar la prostitución no como oposición entre "trabajo libre" y "trabajo forzado" sino como un continuum de relativa libertad y relativa coerción, según los capitales sociales disponibles en cada trayectoria.

En educación, el 59,7% de las personas trans-travestis no finalizó sus estudios secundarios (Iniciativa Spotlight, 2021), lo que guarda relación directa con la imposibilidad de acceder a trabajo formal y vivienda digna. Como advierte Hiller (2013), los cambios recurrentes de escuela, la repitencia y las "deserciones" escolares "responden menos a las características individuales de estas personas y más al contexto global institucional y social en que esta educación se imparte". No obstante, la tesis también documenta trayectorias de excepción: Matilde y Alessandra accedieron a universidades nacionales del Conurbano (UNLa, UNLZ), y Alessandra recuerda: "yo fui la primera estudiante trans-travesti de la UNLA, y después de 4 años ... seguía siendo la única estudiante trans-travesti" (Canella Tsuji, 2025).

En salud, un 62,5% de las entrevistadas a nivel nacional acude al sistema por tratamientos asociados al VIH y un 83,2% continúa inyectándose silicona industrial (Iniciativa Spotlight, 2021). En el Conurbano sur, los pocos espacios con perspectiva de género se concentran en Almirante Brown, generando desplazamientos de larga distancia: "en Almirante Brown creo que es el único CAPS que tiene un consultorio inclusivo ... vos salís de acá de Almirante Brown, te vas para Lanús y retrocedés 10 años. Si te vas a La Plata, retrocedés 50" (Matilde, activista de Almirante Brown, en Canella Tsuji, 2025). Berkins y Fernández (2013) sintetizan estas barreras señalando que "la discriminación y segregación de las que son objeto hace que el cuidado de la propia salud difícilmente sea prioridad en un día a día que las margina de la vida económica, política y cultural de las sociedades en las que viven" (p. 75).

4. IDENTIDAD CONURBANA: TERRITORIO, ESTIGMA Y POLITIZACIÓN

4.1. El Conurbano Bonaerense como periferia construida

El segundo eje a abordar es el de la identidad conurbana. Realizando una breve historización del Conurbano Bonaerense, se puede señalar que si bien concentra "cerca del 25% de los habitantes de Argentina" (Indec, 2022), sus prácticas sociales y culturales "a menudo no se legitiman ni se integran en la cultura nacional, quedando relegadas dentro de los límites territoriales" (Aragón, 2020). Desde que en 1927 el urbanista Carlos María della Paolera describiera a las localidades cercanas a la Capital como "formaciones parasitarias de la metrópoli de la que constituyen su prolongación natural" (Caride, 1999, p. 19), el Conurbano fue construido discursivamente como un "país otro", "un lugar diferente donde acecha la amenaza" (Zarazaga, 2017)

La expansión urbana organizó, según Gorelik (2015), una gradación socioeconómica que generó "anillos subperiféricos (segundo y tercer cordón suburbano) que iban disminuyendo la capacidad socioeconómica a medida que se alejaban de cada subcentro" (p. 42). Alessandra lo describe con una imagen contundente: "cada dos estaciones son 10 años atrás. Si te vas a Brandsen, ni te cuento ... hay cosas con las que ellos sueñan, entonces están luchando para

ver qué avances pueden encontrar, es muy comparable con las ciudades del interior" (Alessandra, activista de Presidente Perón, Canella Tsuji, 2025).

4.2. Doble vulnerabilidad: habitar el Conurbano siendo trans-travesti

El presente trabajo sostiene que habitar el Conurbano bonaerense sur con una identidad trans-travesti "implica ser doblemente vulnerables": primero, por la violencia y discriminación de la sociedad; segundo, por los trayectos territoriales que deben atravesarse para la vida cotidiana, muchas veces "por zonas descampadas, despobladas, sin iluminación, sin seguridad, sin circulación de gente". Amparo lo describe comparando su situación con la de compañeras de la Ciudad de Buenos Aires: "yo también puedo, pero tengo estos condicionantes adelante, no es que yo no pueda porque no quiero ... no es lo mismo el trayecto que vos tenés a la universidad, a lo que yo pueda tener desde acá a la universidad" (Amparo, activista de Almirante Brown, Canella Tsuji, 2025). Alessandra confirma esta desigualdad efectiva: "viviendo en el conurbano las distancias son mucho más grandes. En accesibilidad las cosas son más a trasmano y la verdad es que podés hacer una o dos actividades al día" (Canella Tsuji, 2025).

Esta condición territorial no es un dato accesorio de la organización, sino que estructura su propia dinámica cotidiana: los horarios de reunión, los recorridos que deben evitar zonas oscuras, el tiempo de exposición a la inseguridad. Alessandra recuerda que llegaron a reunir a compañeras "de Berisso, de San Vicente, de Tristán Suárez, que vienen hasta Temperley en tren o colectivo ... y de ahí otro colectivo para ir a Acuarela¹", con itinerarios de hasta 80 kilómetros y tres horas de viaje por trayecto (Canella Tsuji, 2025). El paisaje metropolitano actual, sin embargo, "ya no se ajusta a representaciones polarizadas" (countries-villas miseria), sino que se desagrega en múltiples circuitos que no permiten imaginar "un continuo geográfico ni ciudadano" (Gorelik, 2015).

4.3. De la vulnerabilidad a la identidad política: "ser conurbana"

¹ Centro cultural de reunión de la organización Amazonas del Sur.

El objetivo del presente trabajo es demostrar que la identidad conurbana no funciona sólo como fuente de desigualdad, sino que fue apropiada activamente por Amazonas del Sur como fundamento de su proyecto político. Alessandra explica esta decisión fundacional en oposición a las organizaciones LGBT tradicionales: "todas las organizaciones están en Capital² ... siempre el anclaje es en Capital, la provincia termina siendo una extensión solamente de lo de capital. Entonces buscamos organizarnos y que tuviera verdadero anclaje en una identidad del conurbano, era lo importante darle esa identidad" (Alessandra, activista de Presidente Perón, Canella Tsuji, 2025).

Amparo, por su parte, sintetiza el propósito fundacional en estos términos: "el objetivo de Amazonas es básicamente construir desde un lugar donde no hay nada ... esto de no querer ir a Capital a mostrar que existimos. Estamos de este lado de la General Paz ..., pero la idea es eso, construir desde este lado" (Canella Tsuji, 2025). La tesis retoma a Aragón (2020) para definir esta operación como "la capacidad de romper el estigma de lo periférico, constituyendo la espacialidad en el lugar a través de lo identificadorio" (p. 212). Como señala también Tobío (2012), el territorio "no [es] escenario receptáculo de contradicciones y disputas sociales, sino que, por medio de la espacialidad de lo social, es una parte constitutiva de las mismas" (p. 152).

Este carácter conurbano —y no meramente local— de la organización tuvo, además, un efecto multiplicador sobre el alcance de las políticas públicas: al convocar a integrantes de distintos municipios del Conurbano sur, Amazonas del Sur acercó a personas de otros distritos a los dispositivos de atención de Almirante Brown, ampliando de facto la cobertura territorial de una política diseñada, en principio, a escala local. En síntesis: la identidad trans-travesti y la identidad conurbana operan en el trabajo original de manera entrelazada y en un doble sentido —como factor de vulnerabilidad y, a la vez, como matriz de organización política—, lo que constituye el argumento central de la tesis frente a la pregunta sobre el acceso a derechos.

² Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

5. AMAZONAS DEL SUR COMO NUEVO MOVIMIENTO SOCIAL

Se caracteriza a Amazonas del Sur en los términos de los Nuevos Movimientos Sociales (NMS) de Melucci (1994; 1997): formas de organización en torno a redes informales que buscan reafirmar identidad, autonomía y reconocimiento, poniendo en discusión las relaciones sociales de dominación. Frente a la imposibilidad de ejercer plenamente muchos derechos -entre ellos el de representación política-, la identidad social como personas trans-travestis será el elemento aglutinador para la conformación y cohesión de estos grupos (Farji Neer, 2020)

Un aspecto central del proceso organizativo fue la revisión de prácticas machistas y patriarcales internalizadas, incluyendo lo que las propias integrantes denominan "travarcado": la lógica jerárquica y a veces violenta entre pares travestis, "la que mandaba más, la mayor, que era la dueña de la esquina" (Alessandra, activista de Presidente Perón, Canella Tsuji, 2025). Alessandra explica que fue necesario trabajar esto desde el inicio: "no era sólo que éramos un grupo de trans-travestis, sino que también buscábamos tener perspectiva de género ... para mí los cados no van: no va el patriarcado, no va el matriarcado, y no va el travarcado tampoco" (Canella Tsuji, 2025)

Entre los proyectos desarrollados, se destacan la creación de espacios de reflexión, la articulación con otras organizaciones territoriales (Conurbane Disidente, La Rosa Naranja), la organización de merenderos y talleres, y el impulso de una cooperativa textil pensada como alternativa laboral concreta a la prostitución: "las cooperativas surgen de querer armar cosas para nosotras y para generar ingresos extra ... hace falta una fuente de ingreso" (Amparo, activista de Almirante Brown, Canella Tsuji, 2025). Asimismo, Adriana Blanco, cofundadora de Amazonas, impulsó "Infancias Diferentes", organización dedicada al acompañamiento de niños, niñas y jóvenes trans-travestis y sus familias, argumentando que "si nosotras no tuvimos el acompañamiento, si nos hicimos solas, cometimos errores, caímos en la silicona industrial ... por qué no acompañar y darles a los padres esas herramientas que necesitan para poder luchar" (Canella Tsuji, 2025)

Un dato relevante para el eje de este artículo es que Amazonas del Sur se definió explícitamente como espacio laico y no partidario, aunque no apolítico: "necesitábamos que se entendiera la diferencia entre lo político partidario y lo político ... éramos un espacio político" (Alessandra, activista de Presidente Perón, Canella Tsuji, 2025). Esta distinción no impidió que la organización reconociera aliados estratégicos en el espacio del Frente de Todos, incluyendo la participación en campañas electorales locales, en tanto -siguiendo a Boaventura de Sousa Santos (2001)- "la novedad de los NMS no reside tanto en el rechazo de la política, sino en la ampliación de la política por fuera de los marcos liberales de la distinción entre Estado y sociedad civil" (p. 181)

6. POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPALES: EL CASO DE ALMIRANTE BROWN

6.1. Marco conceptual y contexto de gestión

Para este trabajo se define la política pública como "conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para solucionar los problemas que en un momento determinado los ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritarios" (Tamayo Sáez, 1997, p. 2), y se retoma a Aguilar Villanueva (1996) para subrayar que las políticas no son "un tranquilo y neutro espacio jurídico o administrativo sino una arena política en la que convergen, luchan y conciertan las fuerzas políticas" (p. 31). Se identifican allí cuatro componentes: institucional, decisorio, conductual y causal (Aguilar Villanueva, 1996).

El análisis se centra en la gestión del intendente Mariano Cascallares, iniciada en 2015 en un contexto marcado por la primera movilización de Ni Una Menos. El propio intendente, entrevistado para la tesis, sitúa allí el origen de la orientación de su gestión: "nuestra motivación fundamental siempre fue ... construir políticas públicas que promuevan la equidad entre los varones, las mujeres y las diversidades en el acceso a la vivienda, al trabajo, a capacitarse y demás" (Mariano Cascallares, intendente del Municipio de Almirante Brown, Canella Tsuji, 2025). Este desarrollo resulta significativo porque se dio, "a contramano" del retroceso de las políticas de género durante la gestión nacional de Cambiemos (2015-2019),

caracterizada por un enfoque "securitario" y "punitivista" y por la reducción presupuestaria en la materia (Carbajal, 2019).

6.2. El desarrollo temprano de políticas de género y diversidad

Según un relevamiento de la organización Conurbanes por la Diversidad (2019), hacia ese año Almirante Brown ya había desarrollado un conjunto temprano de políticas: la creación en 2016 de la Coordinación de Diversidad y Género y del Observatorio Social Legislativo de Género y Diversidad; la apertura en 2017 del Consultorio Inclusivo de Salud en la localidad de Ministro Rivadavia; la adhesión, ese mismo año, a la Ley Provincial Diana Sacayán de Cupo laboral trans-travesti; la implementación en 2019 del Plan FinEs para personas trans-travestis; y la instauración, mediante ordenanza, del 17 de mayo como Día contra la Discriminación por Orientación Sexual e Identidad de Género (Conurbanes por la Diversidad, 2019).

En marzo de 2021 se inauguró, además, el Centro Integral de Acceso a Derechos para Mujeres y Diversidades "Dora Barrancos", en Ministro Rivadavia, que se sumó al Consultorio Inclusivo cercano para "cerrar el circuito" de atención. Leda Quintana, entonces Subsecretaria de Género, Diversidades y Niñeces del Municipio, explica el valor de este espacio físico: es un lugar "que nos permite poder encontrarnos y que ellas sepan que es un espacio abierto, cuando quieran, al momento que quieran para poder refugiarse o transitarlo" (Leda Quintana, Subsecretaria de Género, Diversidades y Niñeces del Municipio de Alte. Brown, Canella Tsuji, 2025).

Se analizaron también, brevemente, los vínculos de Amazonas del Sur con otros municipios del Conurbano, donde predominaron prácticas clientelares -entendidas en los términos de Javier Auyero (2008) como "una de las maneras de satisfacer las necesidades básicas de alimentación y salud ... a través del partido político con acceso directo a los recursos estatales" (p. 9)- e incluso denuncias de persecución hacia quienes reclamaban sus derechos. Adriana Blanco -co-fundadora de Amazonas- resume la posición de la organización frente a esa lógica: "para mí las chicas no tenemos que tener partido, tenemos que tener una bandera

que es la trans, de luchar por los derechos, porque el día de mañana el intendente se va, y a vos te limpian" (Adriana, activista de Lanús, Canella Tsuji, 2025). Esta comparación permite ponderar positivamente, aunque sin idealizar, el vínculo construido con Almirante Brown.

6.3. Alessandra Luna: la mediación entre el Estado y la organización

Es importante destacar especialmente el rol de Alessandra Luna, cofundadora de Amazonas del Sur y trabajadora del Municipio incluso antes de la fundación de la agrupación. Su incorporación al Estado -previa al cupo laboral formal- la describe con una metáfora elocuente sobre la experiencia de ingresar a una institución históricamente hostil: "somos una papa caliente ... hasta que te hacés fuerte, hasta que hacés valer tus derechos, hasta que vas transformando en todos los aspectos" (Alessandra, activista de Presidente Perón, Canella Tsuji, 2025)

Aymara Heidecker, Directora de Diversidad y Género del Municipio, valora esta interlocución directa: "si no estuvieran ellas, estaríamos hablando por ese colectivo, como una imposición cis normativa sobre el colectivo travesti trans ... que ellas mismas estén en la Dirección ... aporta un montón a la visualización del colectivo" (Canella Tsuji, 2025). En el mismo sentido, Bárbara Miñán, Secretaria de Desarrollo, Seguridad Social y Derechos Humanos, reflexiona sobre el aprendizaje institucional que implicó este vínculo: "lo más interesante de lo cual aprendimos es a obligarnos a hacernos preguntas sobre todo ... eso fue una enseñanza que estuvo buenísima" (Bárbara Miñán, Secretaria de Desarrollo, Seguridad Social y Derechos Humanos, Canella Tsuji, 2025)

6.4. Límites y tensiones: cupo laboral y presupuesto

Sin embargo, existen tensiones de este vínculo entre el Municipio y el colectivo. Al momento del relevamiento, únicamente dos trabajadoras trans-travestis -Alessandra y Malena- estaban empleadas por el Municipio, y ninguna había ingresado formalmente por la Ley de Cupo Laboral Travesti Trans, sino por contratación directa. Aymara Heidecker reconoce esta limitación: "faltan propuestas laborales en general, y muy en particular -aun estando el cupo

travesti trans- a esa población específica ... eso es un punto de desencuentro con el colectivo" (Canella Tsuji, 2025). Magdalena Roggi, coordinadora de Promoción de Derechos de las Mujeres y Diversidad, agrega que para que estas leyes tengan éxito "no alcanza con darle el lugar de trabajo, hay que construir un acompañamiento ... brindándole las herramientas" (Magdalena Roggi, coordinadora de Promoción de Derechos de las Mujeres y Diversidad, Canella Tsuji, 2025)

A esto se suma la persistente escasez presupuestaria. Siguiendo a Holmes y Sustain (2011): "un interés califica como derecho cuando un sistema legal efectivo lo trata como tal utilizando recursos colectivos para defenderlo ... en el sentido legal un derecho es, por definición, 'hijo de la ley'" (p. 35), de modo que sin asignación de gasto público las leyes y programas no son más que una declaración sin efectos concretos (Holmes y Sustain, 2011). Magdalena Roggi lo confirma incluso en el contexto favorable del primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad (2021): "todavía existía el desafío de luchar por obtener los recursos necesarios ... aunque el esfuerzo sea notable, resulta complicado avanzar y gestionar sin el respaldo adecuado" (Canella Tsuji, 2025)

7. NECROPOLÍTICA

Para el análisis de las violencias cotidianas relatadas por las entrevistadas se utiliza el concepto de necropolítica (Mbembe, 2006), retomado de la activista travesti Florencia Guimaraes (2021) para explicar por qué la expectativa de vida del colectivo trans-travesti en la Argentina ronda los 35-40 años. Las necropolíticas implican una distribución desigual de la precariedad, donde algunas poblaciones como las trans-travestis son más vulnerables a la violencia y la muerte: desde la expulsión temprana del hogar (y por ende del sistema educativo) de las infancias y adolescencias trans-travestis; la prostitución como medio de supervivencia; las violaciones y los abusos; las enfermedades relacionadas con la pobreza y la precariedad laboral, las detenciones arbitrarias y privación de la libertad por ser travestis; la modificación corporal para alcanzar los estándares de los esperado por la sociedad, en condiciones de clandestinidad; las muertes por VIH-SIDA; hasta los crímenes de odio. Todas

situaciones evitables si el Estado estuviera presente en todos los ámbitos garantizando el acceso a derechos consagrados en la Constitución Nacional: a la educación, a la salud, al hábitat, al trabajo; en definitiva, el Derecho a la vida y a la integridad física, psíquica y moral, tal y como están establecidos en la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica).

8. CONCLUSIONES

La situación actual, frente al cambio de ciclo político iniciado con el triunfo electoral de Javier Milei, que se puede enmarcar en un giro conservador regional caracterizado por el "activismo neoconservador" (Morán Faúndes y Vaggione, 2022) y por un fuerte *backlash* de género, entendido como "una oposición virulenta y reactiva que busca hacer retroceder compromisos y avances feministas, tanto reales como percibidos" (Caminotti y Tabbusch, 2021, p. 33). Según la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia y Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (2024), el presupuesto destinado a políticas de género y diversidad se redujo en 2024 en términos reales de un 62% respecto de 2023, lo que -bajo el marco de Holmes y Sustain (2011)- vuelve a poner en discusión la exigibilidad efectiva de derechos formalmente reconocidos. A partir de lo relevado por Daveiro (2026), en los primeros 20 meses de gobierno de Javier Milei asistimos a un retroceso de treinta años en la protección y el reconocimiento de derechos de mujeres, niñas, adolescentes y personas LGTBIQ+; un corrimiento del Estado de sus obligaciones de intervenir en las condiciones de discriminación, de dependencia, de subordinación, de exclusión, que atraviesan las mujeres y las personas LGTBIQ+; el cambio de perspectiva que conlleva a la "pérdida de integralidad y el abandono del enfoque de género, derechos humanos y de interseccionalidad en la intervención del Estado; y el avasallamiento de los procesos socio políticos colectivos de construcción democrática de la agenda de género" (p. 246). Como advierte Costantino (2024), "todas estas reformas son regresivas y violan estándares internacionales de derechos humanos vinculantes para el Estado Argentino" (p. 326)

Este artículo buscó responder a dos preguntas articuladas: cómo influyen la identidad trans-travesti y la identidad conurbana en el acceso a derechos, y qué políticas públicas - especialmente municipales- se desarrollaron para atender esas demandas. Los hallazgos de la investigación permiten sostener que la pregunta por el acceso a derechos del colectivo trans-travesti no puede responderse atendiendo únicamente a la identidad de género, ni únicamente a la localización territorial, sino a la manera específica en que ambas dimensiones se articulan. La identidad trans-travesti multiplica las barreras de acceso mediante la expulsión familiar, la exclusión escolar y sanitaria y la exclusión del mercado laboral formal; la identidad conurbana, por su parte, multiplica esas mismas barreras al sumarles distancia física, precariedad de infraestructura de transporte y salud, e inseguridad en el desplazamiento cotidiano. Ninguna de las dos dimensiones opera de manera aislada: como sostiene la propia organización, "ser conurbana" y "ser trans-travesti" configuran una posición doblemente periférica frente al Estado y a la sociedad. Al mismo tiempo, el trabajo evidencia que esa doble periferia fue resignificada activamente como plataforma de organización política, en contraste deliberado con el anclaje porteño de otras organizaciones LGBT. Este hallazgo puede aportar un matiz relevante a la literatura sobre Nuevos Movimientos Sociales trans-travestis en Argentina, generalmente centrada en experiencias de la Ciudad de Buenos Aires: muestra que la escala territorial —el barrio, el partido, el "segundo y tercer cordón"— puede constituirse en fundamento identitario tan relevante como la identidad de género misma.

Respecto de la segunda pregunta, el caso de Almirante Brown muestra que un municipio puede constituirse en la "primera frontera de respuesta del Estado" (Canella Tsuji, 2025) ante las demandas de un colectivo históricamente excluido, mediante la jerarquización institucional de áreas de género y diversidad, la apertura de espacios de salud inclusivos y la incorporación de personas del propio colectivo a la gestión. No obstante, persisten deudas estructurales —presupuesto, cumplimiento efectivo del cupo laboral, vivienda, educación— que exceden la voluntad de una gestión particular y remiten a la distribución general de recursos del Estado. El cambio de ciclo político iniciado en 2023 confirma que el ejercicio de

derechos legalmente reconocidos es inseparable de la voluntad política y de los recursos que lo sostienen en cada momento histórico.

Frente al escenario que se presenta en la Argentina desde la llegada al gobierno de Javier Milei a finales de 2023: la irrupción de discursos que cuestionan la "ideología de género" y el desmantelamiento de estructuras institucionales enfrentamos un franco retroceso de derechos conquistados, viéndose afectada directamente la sostenibilidad de los programas territoriales. En estos contextos que promueven las "pedagogías de la crueldad" (Segato, 2018) y legitiman los discursos de odio, el rol de las organizaciones comunitarias se vuelve vital. Amazonas del Sur ha demostrado que la pertenencia a un espacio colectivo permite generar una nueva subjetividad donde las integrantes se reconocen como un factor de cambio. La esperanza no existe a costa de la lucha, sino que la impulsa para seguir adelante cuando el terreno es difícil. "La esperanza nos apoya cuando tenemos que trabajar para que algo sea posible" (Ahmed, 2021, p. 21)

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aguilar Villanueva, L. (1996). *La hechura de las políticas públicas*. Miguel Ángel Porrúa.
- Álvarez Broz, P. (2018). Trayectorias de vida travesti-trans en Argentina. En Fernández, J. (comp.), *Cuerpos ineludibles*. Ediciones de Ají de pollo.
- Aragón, L. (2020). Territorio, estigma e identidad en el Conurbano Bonaerense.
- Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ) y Equipo Latinoamericano de Justicia y Género (ELA). (2024). Informe sobre presupuesto con perspectiva de género en Argentina.

- Auyero, J. (2008). *La política de los pobres: las prácticas clientelistas del peronismo*. Manantial.
- Bartra, E. (2002). *Reflexividad y relación de investigación en las ciencias sociales*.
- Berkins, L. (2003). Itinerario político del travestismo. En Diana Mafía (compiladora). *Sexualidades migrantes. Género y transgénero*. Buenos Aires: Scarlett Press, pp. 127-137.
- Berkins, L. (2006). *Travestis: una identidad política en disputa*.
- Berkins, L. y Fernández, J. (2013). *La gesta del nombre propio: informe sobre la situación de la comunidad travesti en Argentina*. Ediciones Madres de Plaza de Mayo.
- Boy, M., Rodríguez, P., Basualdo, N., Farji Neer, A. y Newton, C. (2020). Redes de cuidado travesti-trans durante la pandemia de COVID-19.
- Caminotti, M. y Tabbusch, C. (2021). *Backlash de género en América Latina*.
- Canella Tsuji, M. L. (2025). *Habitar el conurbano sur desde la organización trans-travesti “Amazonas del Sur” (Municipio de Alte. Brown, Buenos Aires, Argentina : 2021-2023)* [Tesis de maestría, Universidad Nacional de San Martín]. Repositorio Institucional de la UNSAM. <https://ri.unsam.edu.ar/handle/123456789/3153>
- Caride, H. (1999). *Gran Buenos Aires: historia de una categoría*.
- Carbajal, M. (2019). Informe sobre políticas de género durante Cambiemos.
- Costantino, A. (2024). *Reformas regresivas y derechos humanos en Argentina*.
- Cutuli, S. (2013; 2015). El activismo trans-travesti en Argentina: organización y disputas internas.
- Daverio, A. (2026). Retroceso de género en Argentina: dismantelamiento de instituciones y políticas públicas de igualdad de género y diversidad en el gobierno de Javier Milei.

Perspectivas de Políticas Públicas, 15(30), pp. 245–269. Recuperado de
<https://revistas.unla.edu.ar/perspectivas/issue/view/194/66>

De Sousa Santos, B. (2001). *Los nuevos movimientos sociales*. OSAL, N° 5, pp. 177-184.

Farji Neer, A. (2017; 2020). *Cuerpos equivocados: hacia una comprensión de la experiencia trans en Argentina*.

Fernández, J. (2004). *Cuerpos desobedientes: travestismo e identidad de género*. Edhasa.

Gorelik, A. (2015). *Suburbios: representaciones culturales del Conurbano Bonaerense*.

Grande, A. (2019). *Psicoanálisis y disidencia sexual*.

Guimaraes, F. (2021). *Travesticidio social y necropolítica*.

Guirado, F. y Renosto, S. (2021). *Interrogantes y desafíos para la inclusión laboral travesti-trans en el ámbito privado*.

Haraway, D. (1995). *Ciencia, cyborgs y mujeres: la reinención de la naturaleza*. Cátedra.

Harding, S. (2012). *Ciencia y feminismo*. Morata.

Hiller, R. (2013). *Trayectorias educativas de personas trans en Argentina*.

Holmes, S. y Sustein, C. (2011). *El costo de los derechos: por qué la libertad depende de los impuestos*. Siglo XXI.

Iniciativa Spotlight en Argentina. (2021). *Informe sobre travesticidio/transfemicidio social*.

Lamas, M. (2016). *Cuerpo, sexo y política*. Océano.

Mbembe, A. (2006). *Necropolítica*. Melusina.

Melucci, A. (1994; 1997; 1999). *Acción colectiva, vida cotidiana y democracia*. El Colegio de México.

Morán Faúndes, J. M. y Vaggione, J. M. (2022). *Activismo neoconservador en América Latina*.

Namaste, V. (2000) y Hale, J. (1997). Reglas de precaución metodológica para la investigación cisgénero sobre poblaciones trans, recuperadas por Radi (2019).

Radi, B. (2019). *Ciencia y tecnología desde la teoría del punto de vista travesti-trans*.

Radi, B. y Sardá-Chandiramani, A. (2016). Travesticidio/transfemicidio: coordenadas para pensar los crímenes de travestis y mujeres trans en Argentina.

Serano, J. (2007). *Whipping Girl: A Transsexual Woman on Sexism and the Scapegoating of Femininity*. Seal Press.

Tamayo Sáez, M. (1997). El análisis de las políticas públicas. En Bañón, R. y Carrillo, E., Eds., *La nueva Administración*, Alianza Universidad.

Tobío, M. (2012). Territorio e identidad colectiva en los movimientos sociales.

Wayar, M. (2021a; 2021b). *Travesti: una teoría lo suficientemente buena*. Muchas Nueces.